



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO PROSTORNOGA UREĐENJA,
GRADITELJSTVA I DRŽAVNE IMOVINE

KLASA: 040-02/22-03/348
URBROJ: 531-07-1-1/2-23-2
Zagreb, 04.02.2023.

GRAD PREGRADA

GRADSKO VIJEĆE

n/r predsjednica vijeća: Vesna Petek
Josipa Karla Tuškana 2
49218 Pregrada

GRAD PREGRADA

GRADONAČELNIK GRADA PREGRADA

n/r gradonačelnika: Marko Vešligaj
Josipa Karla Tuškana 2
49218 Pregrada

GRAD PREGRADA

Upravni odjel za financije i gospodarstvo
n/r pročelnika: Krunoslav Golub
Josipa Karla Tuškana 2
49218 Pregrada

PREDMET: Grad Pregrada, Gradsko vijeće, nadzor općih akata
Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi
na k.č. 1550/3 k.o. Cigrovec
- uputa, daje se

Grad Pregrada, Gradsko vijeće, dostavilo je ovom Ministarstvu na nadzor zakonitosti opći akt Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi“ KLASA: 940-01/22-01/69, URBROJ: 2140-5-01-22-2 od 8. prosinca 2022., te izvod iz zapisnika 10. sjednice Gradskog vijeća Grada Pregrada održane 8. prosinca 2022. godine.

Opći akt, Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi na k.č. broj: 1550/3 k.o. Cigrovec, dostavljena je na nadležno postupanje ovom Ministarstvu na temelju članka 79. stavak 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19. i 144/20.), kao tijelu državne uprave u čijem djelokrugu je na temelju članka

118. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, br. 68/18., 110/18. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20.) nadzor nad provedbom toga Zakona, a na temelju članka 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi provodi nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

U postupku provođenja nadzora zakonitosti općeg akta „Odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi“ KLASA: 940-01/22-01/69, URBROJ: 2140-5-01-22-2 od 8. prosinca 2022., objavljene u „Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije“ broj 54/22., ovo nadležstvo nalazi sljedeće:

- Za predmetnu Odluku nije ispunjena nužna pretpostavka zakonitosti općeg akta u formalnom smislu jer nije ispravno navođenje mjerodavnog propisa na temelju kojeg je predstavničko tijelo ovlašteno regulirati konkretnu materiju.
- Predmetna Odluka nije usklađena sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu kako je to propisano odredbom članka 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- Predmetna Odluka nije usklađena sa člankom 103. Zakona o cestama (»Narodne novine«, br. 84/11., 22/13., 54/13., 148/13., 92/14., 110/19., 144/21., 114/22. i 04/23.).

Uvidom u predmetnu Odluku utvrđeno je da je ista donesena pozivom na odredbe članka 35. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (»Narodne novine«, br. 91/96., 68/98., 137/99., 22/00., 73/00., 114/01., 79/06., 141/06., 146/08., 38/09., 153/09., 90/10., 143/12., 152/14., 81/15. - pročišćen tekst i 94/17. – ispravak) – dalje u tekstu ZoVDSP i članka 32. Statuta Grada Pregrade („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ br. 6/13., 17/13., 7/18., 16/18.- pročišćeni tekst, 5/20., 8/21., 38/22.) na 10. sjednici održanoj 8. prosinca 2022.

Odredbom članka 35. ZoVDSP-a propisano je: (1) Republika Hrvatska i druge pravne osobe javnoga prava koje su nositelji prava vlasništva imaju kao vlasnici u pravnim odnosima jednak položaj kao i privatni vlasnici, ako zakonom nije što drugo određeno. (2) Stvarima u vlasništvu Republike Hrvatske raspolaže, upravlja i koristi se Vlada Republike Hrvatske ili od nje ovlašteno tijelo ako posebnim zakonom nije drukčije određeno. Ovlasti za raspolaganje, upravljanje i korištenje stvarima u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određena propisom o ustrojstvu lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije drukčije određeno. (3) Namjenu stvari u vlasništvu Republike Hrvatske određuje zakon ili državno tijelo koje je za to nadležno na temelju zakona. (4) Svatko ima pravo stvarima u vlasništvu Republike Hrvatske koje su namijenjene za uporabu svih (javna dobra u općoj uporabi) služiti se na način koji je radi ostvarenja te namjene odredilo tijelo ili ustanova kojoj su dane na upravljanje, odnosno tijelo nadležno za određivanje namjene, koje njima neposredno upravlja. Ako nije što posebno propisano zakonom, na javna dobra u općoj uporabi na odgovarajući se način primjenjuju pravila koja vrijede za opća dobra. (5) Stvari u vlasništvu Republike Hrvatske koje su namijenjene neposrednom izvršavanju prava i dužnosti Republike Hrvatske, njezinih tijela i ustanova (javna dobra u javnoj uporabi) rabe u skladu s tom namjenom ona tijela i ustanove kojima ih je dalo na upravljanje tijelo nadležno za određivanje namjene, ako ih to tijelo nije zadržalo u svojoj neposrednoj uporabi. (6) Pravo vlasništva na stvarima u vlasništvu Republike Hrvatske koje nisu namijenjene za opću ni za javnu uporabu izvršava tijelo nadležno za određivanje namjene, ako to nije povjerilo kojem drugom tijelu, ustanovi ili osobi, a čisti prihod od tih stvari prihod je državnoga proračuna. (7) Tko god odlučuje o općim dobrima ili o stvarima u vlasništvu Republike Hrvatske, ili njima upravlja, dužan je postupati kao dobar domaćin i odgovara za to. (8) Na pravo vlasništva jedinica lokalne samouprave i jedinica lokalne samouprave i uprave na odgovarajući će se način primjenjivati

pravila o vlasništvu Republike Hrvatske, ako nije što drugo određeno zakonom, niti proizlazi iz naravi tih osoba. Isto vrijedi i za pravo vlasništva ustanova, te s njima izjednačenih pravnih osoba.

Članak 32. Statuta Grada Pregrade propisuje nadležnosti Gradskog vijeća, međutim ta odredba samostalno, bez mjerodavnog materijalnog prava, ne može biti osnova za donošenje predmetnog općeg akta.

Iz naprijed citiranih odredbi koje su osnova donošenja Odluke ne proizlazi ovlast predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave da donese odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi kao neotuđivog vlasništva. Ovo Ministarstvo nije moglo Odluku ocijeniti zakonitom, jer je ispravno navođenje mjerodavnog propisa na temelju kojeg je predstavničko tijelo ovlašteno regulirati konkretnu materiju nužna pretpostavka zakonitosti općeg akta u formalnom smislu.

Odluka glasi:

„Članak 1. Ukida se svojstvo javnog dobra u općoj uporabi na nekretnini oznake kčbr. 1550/3, JAVNO DOBRO U OPĆOJ UPORABI, ukupne površine 234 m², upisane u z.k. ulošku POPIS I, k.o. Cigrovec, koja se sukladno važećem Prostornom planu uređenja Grada Pregrade nalazi u GRAĐEVINSKOM PODRUČJU NASELJA - MJEŠOVITA NAMJENA BEZ POSEBNE OZNAKE.

Članak 2. Na temelju ove Odluke, Općinski sud u Zlataru, Zemljišnoknjižni odjel Pregrada, na nekretnini iz članka 1. ove Odluke izvršiti će se brisanje statusa javnog dobra u općoj uporabi i upis prava vlasništva na ime i korist Grada Pregrade.

Članak 3. Ova Odluka stupa na snagu dan nakon objave u „Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije“.

Postupci u vezi s evidentiranjem nerazvrstanih cesta i upisom u zemljišne knjige propisani su zakonima iz djelokruga rada ovog Ministarstva: Zakonom o cestama i Zakonom o komunalnom gospodarstvu. Iako su nerazvrstane ceste komunalna infrastruktura prema članku 59. ZKG, na jedinicama lokalne samouprave je odluka da li će u vezi nerazvrstanih cesta, upis u zemljišnu knjigu tražiti po donošenju odluke o proglašenju ili ukidanju statusa nerazvrstane ceste javnim dobrom u općoj uporabi kao općem aktu temeljem ZOC ili po donošenju odluke o proglašenju statusa nerazvrstane ceste javnim dobrom u općoj uporabi (komunalne infrastrukture) kao općem aktu temeljem ZKG. Upisi u zemljišne knjige provode se na temelju rješenja zemljišnoknjižnog suda sukladno Zakonu o zemljišnim knjigama (Narodne novine br. 63/19. i 128/22.), Zakonu iz djelokruga Ministarstva pravosuđa i uprave.

Odluči li se jedinica lokalne samouprave za ukidanje statusa javnog dobra temeljem Zakona o komunalnom gospodarstvu, Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi mogla bi biti donesena pozivom na odredbe članka 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu u kojima je određeno (1) Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. (2) Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. (3) Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. (4) Odluka iz stavka 1. ovoga članka, uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i

katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige. (5) Odluka iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama odnosno radi brisanja tog statusa.

Odluči li se jedinica lokalne samouprave za ukidanje statusa javnog dobra temeljem Zakona o cestama, Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi mogla bi biti donesena pozivom na odredbe članka 103. Zakona o cestama kojim je određeno: (1) Kada je trajno prestala potreba korištenja nerazvrstane ceste ili njezinog dijela može joj se ukinuti status javnog dobra u općoj uporabi, a nekretnina kojoj prestaje taj status ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave. (2) Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi nerazvrstane ceste ili njezinog dijela donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. (3) Odluka iz stavka 2. ovoga članka dostavlja se nadležnom sudu radi provedbe brisanja statusa javnog dobra u općoj uporabi nerazvrstane ceste u zemljišnoj knjizi.

Konačno, nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi ne može sadržavati i odredbu o darovanju navedene nekretnine. Nakon što se donese odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi i takova imovina postane vlasništvo jedinice lokalne samouprave, pitanje raspolaganja imovinom u vlasništvu jedinica lokalne i područne regionalne samouprave uređeno je odredbama Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima.

U vezi sa neusklađenošću predmetne Odluke sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu, sukladno članku 62. stavak 1. Zakona, predstavničko tijelo je propustilo mogućnost donošenja Odluke temeljem naprijed navedene odredbe. Stoga je potrebno izvršiti usklađenje predmetne Odluke sukladno članku 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U vezi sa neusklađenošću predmetne Odluke sa Zakonom o cestama, predstavničko tijelo je propustilo mogućnost donošenja Odluke temeljem odredbe članka 103. Zakona, te je istovremeno u predmetnoj Odluci izostavilo primijeniti stavak 1. istog članka da je po utvrđenju trajno prestala potreba korištenja nerazvrstane ceste ili njezinog dijela moguće ukinuti status javnog dobra u općoj uporabi, a nekretnina kojoj prestaje taj status ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave. Stoga je potrebno izvršiti usklađenje predmetne Odluke sukladno članku 103. Zakona o cestama.

Također, vezano za određivanje dana stupanja na snagu općeg akta, člankom 73. stavak 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da opći akt stupa na snagu najranije osmi dan od dana njegove objave. Iznimno, općim se aktom može iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupa na snagu danom objave.

Slijedom navedenoga, na temelju odredbe članka 80. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ovo Ministarstvo vas poziva da, sukladno ovlastima i dužnostima u smislu odredbe članka 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odredbe članka 103. Zakona o cestama i odredbe članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, u roku od 15 dana od primitka ove upute uskladite navedeni opći akt s odredbom članka 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu, članka 103. Zakona o cestama, odnosno dostavite dokaz o pokretanju postupka usklađenja predmetnog općeg akta sa navedenim

Zakonom ili da se dostavi dokaz da je pokrenut postupak stavljanja van snage predmetne Odluke.

Ovo Ministarstvo traži da ukoliko sami ne pokrenete postupak stavljanja van snage Odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi“ KLASA: 940-01/22-01/69, URBROJ: 2140-5-01-22-2 od 8. prosinca 2022. („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 54/22.), da ovom Ministarstvu dostavite svu dokumentaciju potrebnu za ocjenu zakonitosti predmetne Odluke (dokaz o tome da se radi o površini kojoj je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem u statusu javnog dobra u općoj uporabi, radni materijal sa sjednice Općinskog vijeća, original Odluke, zemljišnoknjižne izvatke).

U protivnom će ovo Ministarstvo, vezano za „Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi“ KLASA: 940-01/22-01/69, URBROJ: 2140-5-01-22-2 od 8. prosinca 2022. („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 54/22.) postupiti sukladno svojim ovlastima prema odredbama članka 80. stavak 2. i 80.b. te potom sukladno odredbi članka 82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

